

Bogotá, 24 de septiembre de 2024

Señor
EFRAÍN JOSÉ CEPEDA SARABIA
Presidente
SENADO DE LA REPÚBLICA
Ciudad

APROBADO



REFERENCIA. PROPOSICIÓN DE DEBATE DE CONTROL POLÍTICO - SOBERANÍA ENERGÉTICA

Respetado señor Presidente,

En mi calidad de Senador de la República de conformidad con lo establecido en el artículo 249 de la Ley 5 de 1992 y demás normas concordantes, solicito se apruebe proposición de debate de control político al señor Ministro de Minas y Energía, Andrés Camacho; al señor presidente de Ecopetrol, Ricardo Roa; y a la señora Ministra de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Susana Muhamad, para que respondan ante la Plenaria del Senado de la República sobre la crisis de soberanía energética del país.

Cordialmente,



DAVID LUNA SÁNCHEZ
Senador de la República



Bogotá, 24 de septiembre de 2024

Señor
EFRAÍN JOSÉ CEPEDA SARABIA
Presidente
SENADO DE LA REPÚBLICA
Ciudad

REFERENCIA. CUESTIONARIO DEL DEBATE DE CONTROL POLÍTICO

Respetado señor Presidente,

Con ocasión al debate de control político sobre la crisis de soberanía energética del país, solicito se respondan las siguientes preguntas:

Ministerio de Minas y Energía

1. ¿Cuántas de las plantas existentes, con obras, especiales o nuevas que fueron ganadoras de la Tercera Subasta de Energía Firme 2022 - 2023 establecieron debidamente las garantías financieras que respaldan la construcción del proyecto o las obras? ¿hubo alguna planta ganadora de la subasta que no cumpliera dichas garantías?
2. ¿A cuántos de los proyectos ganadores de la Tercera Subasta de Energía Firme 2022 - 2023 se les han ejecutado las garantías por incumplimientos en su entrada en operación?
3. Para cada una de las plantas con obras, especiales o nuevas que fueron ganadoras de la Tercera Subasta de Energía Firme 2022 - 2023, ¿cuáles proyectos se encuentran en operación comercial y entregando energía al Sistema Interconectado Nacional (SIN)? ¿Cuánto es su porcentaje de cumplimiento a la asignación OEF anual definida en la subasta? ¿Cuáles proyectos se encuentran en construcción y fase de pruebas de generación? ¿Cuáles proyectos han cedido su asignación de OEF en los primeros años? ¿Cuáles proyectos no han iniciado su construcción?
4. ¿A cuántos proyectos asignados en las subastas de contratación de largo plazo del Ministerio de Minas y Energía realizadas en los últimos 5 años, se les ha ejecutado la garantía por incumplimiento en su entrada en operación? ¿Cuál fue la causal de incumplimiento para cada caso?
5. ¿Cuál es el estimado de proyectos de generación que se espera que ingresen en 2024? ¿Cuál es la potencia de cada uno de los proyectos esperados y cuál es el tipo de tecnología asociada cada uno de los proyectos?
6. ¿Qué porcentaje de la energía esperada por parte de nuevos proyectos de generación se alcanzó entre agosto de 2022 hasta la fecha? Brinde su respuesta en GW y GWh.

Indique la meta inicial y la cumplida. Además, indique el tipo de tecnología asociada a cada uno de los proyectos.

7. ¿Cuál es el estado de la implementación del Plan Estallido 6Gw?
8. ¿Cuántos recursos han sido asignados a la implementación de este plan? En particular, enliste los proyectos BPIN, su código asociado, y el monto específico de estos proyectos que ha sido asignado para su implementación.
9. ¿Cuánta capacidad de energía limpia ha sido puesta en marcha durante este gobierno? En particular, relaciones la capacidad de generación de cada uno de los proyectos. Indique claramente cuáles de estos proyectos fueron adjudicados por este gobierno, cuáles por gobiernos anteriores y si el proyecto está operando o no. De no encontrarse en operación, indique de manera clara, para cada proyecto, si cuenta con todos los procesos y estudios necesarios para comenzar su construcción, cuánto es el porcentaje de avance físico y el porcentaje de avance financiero.
10. Informe las proyecciones de demanda eléctrica para 2023-2028 versus las proyecciones de oferta eléctrica (energía firme) por tipo de fuente de energía, donde sean claras las estimaciones de demanda bajo los diferentes escenarios contemplados.
11. ¿Cuál es la estrategia desarrollada por el Ministerio para identificar el estado de la capacidad de las redes de transmisión? ¿Cuáles son los planes de ampliación y mantenimiento a las redes actuales? ¿Se ha identificado un riesgo de insuficiencia en la capacidad de las redes de transmisión en el corto y mediano plazo?
12. ¿Cuáles son los planes de inversión a la red de transmisión de energía eléctrica a los que actualmente el Ministerio se encuentra haciendo seguimiento? ¿En qué estado se encuentran estos planes de inversión? ¿Qué retrasos han presentado tales planes? ¿Han surgido alertas por la falta de ejecución de alguno de los planes?
13. Señale el número de solicitudes de conexión y la cantidad asignada por parte de la UPME para el proceso de asignación de capacidad de transporte de la vigencia 2022. Responda esto en MW y en número de proyectos y señale cuántos de los proyectos asignados presentaron documentación y pusieron garantía de reserva de capacidad.
14. ¿Cuál es el porcentaje de pérdidas eficientes de energía que son asumidas por los usuarios a nivel de cada distribuidora? ¿Cuánto es el porcentaje asumido por los usuarios por pérdidas no técnicas a nivel de cada una de las distribuidoras?
15. ¿Cuáles son las distribuidoras/comercializadoras más expuestas al precio de bolsa y cuál es la estrategia que se está implementando desde el Ministerio de Minas y Energía para reducir esa exposición, teniendo en cuenta que la recuperación de los embalses en el tercer trimestre del 2024 no ha sido suficiente? Por favor, detalle la cantidad de demanda atendida en bolsa por operador que hace referencia a demanda regulada y la cantidad para demanda no regulada.
16. ¿Cuánta plata se debe actualmente a los operadores eléctricos por concepto de la opción tarifaria? Desglose este saldo para cada operador.

17. ¿A cuánto equivalen los recursos destinados al pago de los subsidios de energía eléctrica en Colombia? ¿Cuántos son los saldos pendientes que tienen los operadores de energía en concepto de pago de estos subsidios? ¿Cuántos recursos deben ser transferidos por concepto de subsidios en lo que queda de 2024? ¿Tiene el Ministerio los recursos suficientes para pagar estos recursos en lo que queda del 2024? Señale la suficiencia de recursos en las partidas presupuestales de las que se realizan estos pagos.
18. ¿Cuáles son los indicadores financieros que se analizan desde el Ministerio para evaluar la salud financiera de los comercializadores y distribuidores de energía eléctrica? Por favor remitir el desempeño de los indicadores listados para cada operador para 2022, 2023 y 2024.
19. Teniendo en cuenta la respuesta del literal anterior, ¿cuáles son los rangos o límites en los indicadores financieros que conducen a una alerta sobre la operación del servicio eléctrico? ¿Cuáles alertas han surgido en lo corrido del año respecto a la comercialización y/o distribución de energía eléctrica en el país? ¿Estas alertas están condensadas en regiones específicas?
20. Sírvase informar cuántas vacantes hay presentes dentro del comité de expertos de la CREG, a cuántos de los expertos del comité ya se les acabó el periodo designado, y cuál es el periodo faltante de las vacantes ocupadas por miembros encargados.
21. ¿Desde el Ministerio se está desarrollando alguna propuesta de modelo de licencias ambientales diferenciales que facilite la puesta en marcha de proyectos FNCER sin sacrificar rigor técnico? ¿En qué consiste esta propuesta y cuál es su estado de avance actual?
22. ¿Desde el Ministerio se está desarrollando alguna propuesta de simplificación de los requerimientos de los estudios de impacto ambiental que requieren los proyectos de generación más pequeños, con el objetivo de hacerlos más acordes con sus impactos? ¿En qué consiste esta propuesta y cuál es su estado de avance actual?
23. ¿Qué avances se han logrado en la construcción de nuevas Pequeñas Centrales Hidroeléctricas en el país durante este gobierno y cómo ayudarán a cubrir la demanda energética en los próximos años?
24. ¿Qué planes existen para implementar programas de baterías de almacenamiento a gran escala para garantizar una mayor estabilidad en el suministro energético?
25. ¿Qué barreras enfrenta Colombia para desarrollar una industria nuclear sostenible y segura?
26. De acuerdo con el último Plan de Abastecimiento de Gas Natural, ¿hasta cuándo es suficiente la oferta de gas natural para cubrir a la demanda nacional? Informe los escenarios analizados y la fecha en que la oferta sería insuficiente para atender a la demanda.
27. ¿La entidad ha recibido alertas sobre déficit de gas natural en 2024 en grandes consumidores?

28. ¿Cuál sería el impacto en términos de emisiones de CO₂ de tener un déficit de gas natural en el país?
29. ¿Cuál sería el impacto en términos de precio por metros cúbicos de tener un déficit de gas natural en el país?
30. Informe para 2020, 2021, 2022, 2023 y 2024, el tiempo promedio por el que se han firmado contratos para abastecimiento de gas natural para grandes consumidores.
31. De cuánto es la declaración de producción de los campos de Ballena y Chuchupa y el piedemonte llanero para los próximos 6 años. En particular, informe la declaración para cada campo y por año.
32. ¿De cuánto fue la demanda industrial de gas natural en 2023 en la Costa Atlántica y en el interior del país?
33. ¿A cuánto equivale la demanda de gas natural (Mbtu/d) por sectores para los últimos 5 años? ¿Tiene el ministerio noticias de que los industriales del país estén migrando del gas natural al diésel o al carbón en ausencia de oferta de suministro de gas natural?
34. ¿De cuánto ha sido la capacidad contratada (Mpc/d) de cada uno de los tramos de los gasoductos de Colombia en cada uno de los últimos 7 años? ¿Cuál es la estimación de la demanda de contratación y de volumen (Mpc/d) de cada uno de los tramos de los gasoductos de Colombia para los siguientes 7 años?
35. ¿De cuánto es el consumo de gas natural (MBTU/d) de la refinería de Cartagena y de la refinería de Barrancabermeja? Con la declinación anunciada de los campos de Ballena y Chuchupa y del piedemonte llanero, ¿de dónde se va a abastecer el gas natural para la refinería de Barrancabermeja que no sea suplido por dichos campos?
36. ¿Cuál es la capacidad actual (Mpc/d) del gasoducto de Promigas en contraflujo en los tramos Barranquilla-La Mami-Ballena? ¿Cuál es la capacidad actual (Mpc/d) en la conexión en La Guajira entre los sistemas Promigas y TGI en el sentido Costa-Interior? Teniendo en cuenta esa capacidad, ¿por qué tramos de gasoducto y desde qué fuentes provendrá el gas natural desde el año 2027-2028 en adelante para satisfacer el 100% de la demanda del interior del país?
37. ¿La transición energética justa significa dejar en algún momento a todos los sectores de demanda sin gas natural?
38. ¿A cuánto equivale la inversión total para eliminar todo el gas natural de la demanda de Colombia, y reemplazarla por electricidad, incluidas las refinerías de Cartagena y Barrancabermeja?
39. ¿De cuánto son los recursos contingentes de gas natural estimados para Colombia de yacimientos no convencionales a diciembre de 2023? ¿Cuánto se estima que percibirá el país en regalías con su producción? ¿Cuántos pozos existen en Colombia produciendo gas de yacimientos no convencionales y cuántos se estima que se perforarán en 2024 y en los siguientes 6 años para contrarrestar la declinación de la producción colombiana de gas natural?

40. ¿Cuáles son las consecuencias de no desarrollar los pilotos de fracking en términos de soberanía energética? ¿Qué impacto tendría el desarrollo de estos pilotos en la producción de gas y su suministro a 1.5 millones de familias que dependen de leña y carbón para sus actividades diarias?
41. Remita los estudios de prospección de minerales energéticos en Colombia que se hayan realizado en el gobierno actual.
42. ¿Qué papel tienen los minerales energéticos estratégicos dentro de la estrategia de Transición Energética Justa de este gobierno?

Ecopetrol

1. De acuerdo con el último Plan de Abastecimiento de Gas Natural, ¿hasta cuándo es suficiente la oferta de gas natural para cubrir a la demanda nacional? Informe los escenarios analizados y la fecha en que la oferta sería insuficiente para atender a la demanda.
2. ¿La entidad ha recibido alertas sobre déficit de gas natural en 2024 en grandes consumidores?
3. ¿Cuál sería el impacto en términos de emisiones de CO₂ de tener un déficit de gas natural en el país?
4. ¿Cuál sería el impacto en términos de precio por metros cúbicos de tener un déficit de gas natural en el país?
5. Informe para 2020, 2021, 2022, 2023 y 2024, el tiempo promedio por el que se han firmado contratos para abastecimiento de gas natural para grandes consumidores.
6. De cuánto es la declaración de producción de los campos de Ballena y Chuchupa y el piedemonte llanero para los próximos 6 años. En particular, informe la declaración para cada campo y por año.
7. ¿De cuánto fue la demanda industrial de gas natural en 2023 en la Costa Atlántica y en el interior del país?
8. ¿A cuánto equivale la demanda de gas natural (Mbtu/d) por sectores para los últimos 5 años? ¿Tiene el ministerio noticias de que los industriales del país estén migrando del gas natural al diésel o al carbón en ausencia de oferta de suministro de gas natural?
9. ¿De cuánto ha sido la capacidad contratada (Mpc/d) de cada uno de los tramos de los gasoductos de Colombia en cada uno de los últimos 7 años? ¿Cuál es la estimación de la demanda de contratación y de volumen (Mpc/d) de cada uno de los tramos de los gasoductos de Colombia para los siguientes 7 años?
10. ¿De cuánto es el consumo de gas natural (MBTU/d) de la refinería de Cartagena y de la refinería de Barrancabermeja? Con la declinación anunciada de los campos de

Ballena y Chuchupa y del piedemonte llanero, ¿de dónde se va a abastecer el gas natural para la refinería de Barrancabermeja que no sea suplido por dichos campos?

11. ¿Cuál es la capacidad actual (Mpc/d) del gasoducto de Promigas en contraflujo en los tramos Barranquilla-La Mami-Ballena? ¿Cuál es la capacidad actual (Mpc/d) en la conexión en La Guajira entre los sistemas Promigas y TGI en el sentido Costa-Interior? Teniendo en cuenta esa capacidad, ¿por qué tramos de gasoducto y desde qué fuentes provendrá el gas natural desde el año 2027-2028 en adelante para satisfacer el 100% de la demanda del interior del país?
12. ¿La transición energética justa significa dejar en algún momento a todos los sectores de demanda sin gas natural?
13. ¿A cuánto equivale la inversión total para eliminar todo el gas natural de la demanda de Colombia, y reemplazarla por electricidad, incluidas las refinerías de Cartagena y Barrancabermeja?
14. ¿De cuánto son los recursos contingentes de gas natural estimados para Colombia de yacimientos no convencionales a diciembre de 2023? ¿Cuánto se estima que percibirá el país en regalías con su producción? ¿Cuántos pozos existen en Colombia produciendo gas de yacimientos no convencionales y cuántos se estima que se perforarán en 2024 y en los siguientes 6 años para contrarrestar la declinación de la producción colombiana de gas natural?
15. ¿Cuáles son las oportunidades reales de autosuficiencia de gas a 45 años que ha mencionado Ecopetrol? ¿Qué se necesita hacer en materia de exploración y explotación para materializar estas oportunidades?
16. ¿Cuántos pozos han sido perforados bajo la técnica de fracking por parte de Ecopetrol o de sus socios en las áreas donde Ecopetrol tiene interés o propiedad, directa o indirecta, en los Estados Unidos de América?
17. ¿De cuánto ha sido la producción promedio diaria (barriles de petróleo por día) y por cuánto tiempo (fecha de inicio hasta la actualidad o hasta la fecha de finalización) de fracking de Ecopetrol en los Estados Unidos de América?
18. Como consecuencia de la operación de fracking por parte de Ecopetrol en Estados Unidos de América, desde su inicio hasta diciembre de 2023, ¿cuántos casos y de qué magnitud ha manejado Ecopetrol de: contaminación de acuíferos, generación de sismos, y muertes de personas?
19. ¿Cuáles son las medidas que ha adoptado Ecopetrol para evitar que los pozos de fracking de las operaciones en las que tiene interés y/o propiedad, directa o indirecta, en los Estados Unidos de América, incurran en casos de contaminación de acuíferos, generación de sismos, y muertes de personas?
20. ¿Cuál ha sido el impacto de la producción de barriles de petróleo a partir de fracking por parte de Ecopetrol en las emisiones de CO₂, comparado con otros métodos de extracción en Colombia?

21. ¿Cómo puede Ecopetrol garantizar operaciones de fracking limpias y sostenibles en Colombia, dado el debate sobre el uso de agua y contaminación?
22. ¿Cuáles son las consecuencias de no desarrollar los pilotos de fracking en términos de soberanía energética? ¿Qué impacto tendría el desarrollo de estos pilotos en la producción de gas y su suministro a 1.5 millones de familias que dependen de leña y carbón para sus actividades diarias?
23. ¿Cuánto ha sido (dólares americanos por año) el costo y el beneficio bruto y el beneficio neto antes y después de impuestos, que ha obtenido Ecopetrol por las operaciones de fracking en los Estados Unidos de América?
24. Por favor presente el análisis que hizo el máximo comité interno de inversiones de Ecopetrol y que llevó a la compañía a manifestar interés respecto de la participación en la inversión en CrownRock al cual había sido invitado por Occidental Petroleum en 2024.
25. En 2024, ¿cuáles han sido las decisiones de inversión en proyectos de producción de hidrocarburos aprobados por Ecopetrol en comités de inversión, en qué consisten y cómo se comparan contra la decisión de No inversión de CrownRock?
26. ¿Cómo se prevé que el precio del petróleo fluctúe en los próximos meses, considerando la voluntad de la OPEP de recortar la producción?
27. ¿Cómo afectará la caída del precio del crudo y la TRM a las utilidades de Ecopetrol en el segundo semestre del 2024?
28. ¿En los últimos 7 años cómo se ha comportado la producción de Ecopetrol en Colombia? ¿Cómo se ha comportado la producción de petróleo de Ecopetrol en el extranjero?
29. ¿Cómo afectará la tasa efectiva de tributación del 42.5% y la sobretasa de renta a las utilidades de Ecopetrol en el 2024?
30. ¿Por qué las utilidades de Ecopetrol registraron una caída del 24.2% en el primer semestre del 2024, pese a tener escenarios de producción aparentemente positivos?
31. ¿Qué impacto tienen las renuncias recientes y los cambios en vicepresidencias clave en la estabilidad operativa de Ecopetrol?
32. ¿Cómo afectarán los cambios en la junta directiva y la posible intervención presidencial en las decisiones estratégicas de la compañía?
33. ¿Qué beneficios traería la liberalización de la importación de Jet A1 para el sector aeronáutico y qué implicaciones tendría para Ecopetrol?
34. ¿Qué obstáculos enfrenta la transición de Jet A1 a Jet A, y qué se está haciendo para facilitar este cambio?

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

1. ¿Desde el Ministerio se está desarrollando alguna propuesta de modelo de licencias ambientales diferenciales que facilite la puesta en marcha de proyectos FNCER sin sacrificar rigor técnico? ¿En qué consiste esta propuesta y cuál es su estado de avance actual?
2. ¿Desde el Ministerio se está desarrollando alguna propuesta de simplificación de los requerimientos de los estudios de impacto ambiental que requieren los proyectos de generación más pequeños, con el objetivo de hacerlos más acordes con sus impactos? ¿En qué consiste esta propuesta y cuál es su estado de avance actual?
3. ¿Desde el ministerio se está desarrollando alguna propuesta de fortalecimiento de capacidades técnicas de las CAR para que estas entidades tengan mejores herramientas para evaluar y expedir licencias ambientales de proyectos de FNCER? ¿En qué consiste esta propuesta y cuál es su estado de avance actual?
4. ¿Cuántos trámites de expedición de licencias ambientales de proyectos de FNCER están represados hasta el momento? En particular, remita el total diferenciado por año de inicio del trámite.
5. ¿Cuántos trámites de expedición de licencias ambientales de proyectos de No FNCER tienen represados hasta el momento? En particular, remita el total diferenciado por año de inicio del trámite.
6. ¿Cuántos trámites de expedición de licencias ambientales de proyectos de transmisión de energía tienen represados hasta el momento? En particular, remita el total diferenciado por año de inicio del trámite.
7. ¿El Ministerio ha contemplado la generación de energía a partir de Pequeñas Centrales Hidroeléctricas como parte de la Transición Energética Justa? ¿Cuáles han sido los avances en la materia?
8. ¿El Ministerio ha contemplado la generación de energía a partir de plantas nucleares como parte de la Transición Energética Justa? ¿Cuáles han sido los avances en la materia?
9. ¿Cuál sería el impacto en términos de emisiones de CO₂ de tener un déficit de gas natural en el país?
10. ¿La transición energética justa significa dejar en algún momento a todos los sectores de demanda sin gas natural?
11. ¿Teniendo en cuenta la inversión total que requiere eliminar todo el gas natural de la demanda de Colombia, y reemplazarla por electricidad, esta inversión cabría dentro de la definición de desarrollo sostenible?
12. ¿Los proyectos de explotación de hidrocarburos a partir de fracking de Ecopetrol en Estados Unidos tienen un menor impacto en términos de emisiones de CO₂, contaminación de acuíferos, generación de sismos, y muertes de personas que los proyectos de explotación de hidrocarburos que realiza Ecopetrol en Colombia?

13. ¿Cuál es el rol de la soberanía energética en la Transición Energética Justa y la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible?

14. ¿Qué papel tienen los minerales energéticos estratégicos dentro de la estrategia de Transición Energética Justa de este gobierno?