

Bogotá, D.C., 28 de octubre de 2024.

Honorable Plenaria del Senado de la República de Colombia

Constancia: En defensa de una descentralización efectiva y responsable

Señor Presidente, honorables Senadores y Senadoras:

Me permito presentar esta constancia en un momento crucial para la democracia y el desarrollo territorial del país, en el marco del debate sobre la **reforma al Sistema General de Participaciones (SGP)**. Esta reforma propone un fortalecimiento de la autonomía financiera de los departamentos, distritos y municipios, lo cual considero necesario y urgente para honrar los compromisos asumidos con las regiones desde la Constitución de 1991. Sin embargo, esta reforma no está exenta de cuestionamientos que deben ser abordados con responsabilidad y claridad.

Históricamente, las regiones han reclamado mayor control sobre los recursos que les permitan responder a las necesidades de sus comunidades. En la actualidad, el **SGP representa solo el 21% de los Ingresos Corrientes de la Nación (ICN)**, una cifra muy inferior al 46,5% buscado en los años 90. Esto ha resultado en una **pérdida acumulada superior a \$400 billones** para los territorios, lo que evidencia las profundas brechas en la distribución de recursos. Además, **la carga tributaria en los municipios ha aumentado al 2,6% del PIB en 2020**, mientras que en los departamentos sigue estancada en 0,8%, perpetuando la desigualdad fiscal.

El **centralismo actual limita la capacidad de los gobiernos locales** para responder con efectividad a sus ciudadanos. Hoy en día, cerca del **70% de los ingresos del Estado están en manos del gobierno central**, lo que restringe la autonomía de las regiones. La propuesta de reforma al SGP busca corregir esta situación, transfiriendo **más recursos y responsabilidades** a los entes territoriales en un periodo de transición de 10 años. La descentralización no es solo una cuestión administrativa, es un acto de justicia territorial que promete **cerrar las brechas entre las regiones** y darle mayor relevancia al gobierno local.

Entiendo las preocupaciones planteadas por los exministros y sectores empresariales, quienes advierten sobre los riesgos que la reforma podría generar en la sostenibilidad fiscal. Según cifras oficiales, los **gastos inflexibles del Presupuesto General de la Nación alcanzan el 113% de los ICN proyectados para 2025**.



Externo: (00) (1) 3823716

Interno: (60) (1) 3823000 - Ext 3716

(60) (1) 3824000 - Ext 3571




Edificio Nuevo del Congreso



sonia.bernal@senado.gov.co



@Sonia Bernal Sanchez


28. Oct 2024

Si bien la reforma promete más recursos para los territorios, aún no existe una redistribución clara de competencias entre la Nación y las regiones. En este punto, la incertidumbre puede generar riesgos, especialmente si se agrava el déficit fiscal o se incrementa la deuda pública.

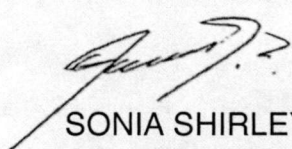
No podemos caer en **el dilema falso entre la autonomía territorial y la estabilidad macroeconómica**. Ambos objetivos son compatibles siempre que se avance de forma gradual y responsable. La reforma también debe incluir **mecanismos de monitoreo, participación ciudadana y rendición de cuentas**, que eviten que la **desconcentración de recursos se convierta en caldo de cultivo para la corrupción**.

La **descentralización debe ir acompañada de un fortalecimiento de la capacidad de gestión y recaudo** de los territorios. El camino es claro: garantizar que cada peso transferido sea usado para el bienestar de los ciudadanos y fortalecer las finanzas locales. No se trata solo de descentralizar recursos, sino de **descentralizar confianza y gobernabilidad**.

Con esta reforma estamos dando un **paso hacia un Estado más cercano a las personas**, en el que las regiones tengan el protagonismo que merecen. Sin embargo, hago un llamado al Congreso para que escuche las voces de todos los sectores, incluidos los territoriales, la academia y la sociedad civil. No podemos permitir que esta oportunidad histórica de corregir los desequilibrios entre el centro y la periferia se pierda en medio de debates estériles o intereses particulares.

Como senadora, creo firmemente en la descentralización como un **instrumento de desarrollo y paz territorial**. Esta reforma debe ser el inicio de una **nueva era de cooperación entre la Nación y los territorios**, en la que se privilegie el bienestar de todos los colombianos, sin poner en riesgo la sostenibilidad económica del país. Por ende, mi llamado es a que hagamos un debate transparente y coherente con las necesidades del territorio. Aún estamos a tiempo para tomar las medidas necesarias que más le convengan a todos los colombianos.

Atentamente,




SONIA SHIRLEY BERNAL SÁNCHEZ
Senadora del Congreso de Colombia

Externo: (60) (1) 3823716
Interno: (60) (1) 3823000 - Ext 3716
(60) (1) 3824000 - Ext 3571

Edificio Nuevo del Congreso

 sonia.bernal@senado.gov.co

 @Sonia Bernal Sanchez