

Bogotá, agosto 14 de 2024

Doctor
EFRAÍN JOSÉ CEPEDA SARABIA
Presidente
Senado de la República
Ciudad

APROBADO
20 agosto 2024

PROPOSICIÓN #32

En mi condición de Senador de la República de Colombia y en virtud de lo establecido en los artículos 233 y 249 de la Ley 5° de 1992,

SOLICITO

Citar a debate de control político en la Plenaria del Senado de la República al señor ministro de Relaciones Exteriores Dr. Luis Gilberto Murillo Urrutia y al Director de la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado Dr. César Palomino Cortés, para que en sesión que fije la Mesa Directiva para tal efecto, se den las explicaciones relativas a la licitación de los pasaportes para el año 2023 y 2024, los contratos y/o convenios suscritos con ocasión a estas y los pleitos judiciales en curso.

A. CONTEXTO GENERAL DEL DEBATE Y LÍNEA DEL TIEMPO

1. LICITACIÓN 001 DE 2023.

24 de mayo de 2023:

El Secretario General del Ministerio de Relaciones Exteriores, como representante delegado del Fondo Rotatorio, ordena la apertura de la Licitación Pública número 001 de 2023, con el objetivo de contratar el suministro y servicios relacionados con pasaportes y etiquetas de visa colombiana.

5 de septiembre de 2023:

Mediante Resolución número 7076, el Ministro de Relaciones Exteriores reasume la función delegada en el Secretario General para dirigir el proceso contractual de la Licitación Pública LP-001-2023.

13 y 14 de septiembre de 2023:

14-08 waf

El Ministro de Relaciones Exteriores emite las Resoluciones 7485 y 7540, declarando desierto el proceso de licitación LP-001-2023 y resolviendo un recurso de reposición interpuesto por la UT PASAPORTES 2023.

2. CONTRATO NÚMERO 356 DE 2023 CON LA UT DOCUMENTOS DE VIAJE 2024

14 de septiembre de 2023:

Ante la declaratoria desierta, el Ministro de Relaciones Exteriores emite la Resolución 7541 de 2023, declarando el estado de urgencia manifiesta por 12 meses para asegurar el suministro de pasaportes y etiquetas de visa.

2 de octubre de 2023:

En el marco de la urgencia manifiesta, el Ministro de Relaciones Exteriores suscribe el Contrato número 356 de 2023 con la UT DOCUMENTOS DE VIAJE 2024 para el suministro de pasaportes y etiquetas de visa, por un valor de \$198.894.259.597.

3. LICITACIÓN PÚBLICA 003 DE 2023

5 de octubre de 2023:

El Ministro de Relaciones Exteriores, mediante Resolución 8074, reasume la función delegada y la dirección del proceso contractual de la nueva Licitación Pública LP-003-2023, con el mismo objetivo del contrato anterior.

4 de enero de 2024:

El Embajador Extraordinario y Plenipotenciario, encargado de las funciones de Ministro de Relaciones Exteriores, reasume la función de ordenar el trámite de los Certificados de Disponibilidad Presupuestal para la Licitación Pública LP-003-2023.

22 de febrero de 2024:

Mediante Resolución 1344, el Ministro encargado delega nuevamente en el Secretario General la dirección de la Licitación Pública LP-003-2023, suspendiendo el proceso para revisar 550 observaciones al proyecto de pliego de condiciones presentadas por 19 interesados, en línea con los principios de transparencia.

B. CUESTIONARIO

MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES

1. SÍRVASE INDICAR RESPECTO A LA LICITACIÓN 001 DE 2023:

¿Cuáles fueron las razones jurídicas, económicas y técnicas para declarar desierta la licitación 001 de 2023?

¿Qué análisis realizó el Ministerio respecto a los riesgos jurídicos derivados de la declaratoria de desierta de la licitación 001 de 2023?

¿Qué investigaciones ha adelantado la Cancillería frente a las irregularidades que involucraron el proceso de licitación 001 de 2023?

¿Qué procesos judiciales han iniciado en contra del Ministerio por declarar desierta la licitación pública 001 de 2023?

En caso de que se tengan procesos judiciales, por favor indicar el estado y todas las actuaciones adelantadas por el Ministerio dentro del o los procesos.

Si existen procesos judiciales ¿cuál es la estrategia de defensa de la entidad y por favor explicar uno a uno los argumentos?

2. SÍRVASE INDICAR RESPECTO A LA LICITACIÓN 003 DE 2023:

¿Cuál es el estado actual del proceso?

Si el proceso está suspendido:

Indicar las circunstancias de hecho y de derecho para tomar esa decisión.

Respecto a los hechos que dieron lugar a la suspensión por favor indicar si se han superado o no y cuáles han sido las estrategias de la entidad para avanzar con la licitación de los pasaportes.

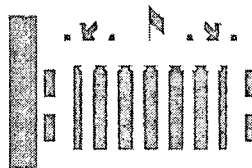
¿Cuál es el paso a seguir?

¿Para qué fecha tiene previsto el Ministerio la adjudicación del contrato?

3. SÍRVASE INDICAR SOBRE EL CONTRATO NÚMERO 356 DE 2023 CON LA UT DOCUMENTOS DE VIAJE 2024:

¿Cuál fue la justificación para la celebración de este contrato, la modalidad de selección y los fundamentos de hecho y derecho?

¿Se celebró el contrato en el marco de una urgencia manifiesta?



En caso afirmativo, por favor indicar si la Contraloría General de la República realizó el control del que trata la Ley 8'00 de 1993 y el resultado de dicho análisis.

¿Se tiene prevista una prórroga para dicho contrato, por cuánto tiempo?

¿Se tiene previsto realizar una adición, por cuánto dinero?

¿Cuál es el nivel de ejecución física y financiera del contrato?

¿Se han presentado incumplimientos parciales del contratista?

NUEVO MODELO DE CONTRATACIÓN:

El Ministro ha anunciado que se recurrirá a un Gobierno Extranjero para la impresión de los pasaportes en el marco de la suscripción de una alianza estratégica.

A. Sobre el nuevo modelo:

¿Cuál es la justificación específica del Ministerio de Relaciones Exteriores para adoptar un nuevo modelo de contratación para la impresión de documentos como pasaportes involucrando una figura mixta con un "aliado estratégico" público o privado?

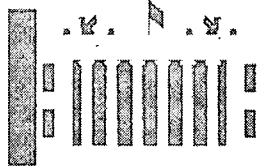
¿Qué medidas o disposiciones se están tomando para garantizar que el nuevo modelo de contratación cumpla con el régimen jurídico aplicable, especialmente en lo que respecta a los límites establecidos para la subcontratación según el artículo 2 de la ley de contratación?

¿Cuál es la naturaleza y el alcance de las "alianzas estratégicas" mencionadas por el Ministro, especialmente en términos de subcontratación oculta y cumplimiento de los principios de la contratación estatal, incluida la libre competencia?

¿Qué medidas de control y supervisión tiene previstas el Ministerio para asegurar que las "alianzas estratégicas" con el sector privado y público internacional se utilicen de manera efectiva y para alcanzar los fines esenciales del Estado?

¿Cuáles son los beneficios potenciales y los riesgos identificados por el Ministerio en la estatalización de un servicio público como la expedición de pasaportes bajo este nuevo modelo de contratación?

¿Se ha considerado la posibilidad de que un aliado público extranjero pueda dotar de imparcialidad y experticia al proceso de contratación? En caso afirmativo, ¿qué



medidas se están tomando para asegurar que estos beneficios se aprovechen de manera efectiva?

AGENCIA NACIONAL DE DEFENSA JURÍDICA DEL ESTADO

¿Cuál ha sido el papel de la Agencia Nacional como garante de los intereses del Estado en el marco de la licitación 01 de 2023 del Ministerio de Relaciones Exteriores?

¿Cuál es la estrategia jurídica para la defensa de los intereses del país en el marco de este proceso de licitación declarado desierto?

¿Dentro de las posibles decisiones judiciales se ha contemplado la posibilidad de que se ordene la adjudicación de la licitación y la posterior ejecución por parte de alguno de los oferentes que participaron del proceso?

Respecto a la licitación 003 de 2023 de la Cancillería:

¿Qué acciones ha desplegado la Agencia para evitar la materialización de un daño antijurídico?

Atentamente,

NICOLÁS ECHEVERRY ALVARÁN
Senador de la República