

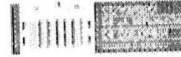


*Paul*

DDM

Bogotá D.C, 19 de octubre de 2023

Doctor  
Gregorio Eljach Pacheco  
Secretario General - Senado de la República de Colombia  
Congreso de la República  
Cra. 7 # 10 - 00  
Bogotá D.C



**Unidad de Correspondencia**

Al Contestar cite Rad: **2023-1-3.5.1-002955** Id: **8069**  
Fecha: 2023-10-20 Hora:11:31 N. Destinatarios:1  
Correspondencia: Oficio de 3 folios  
Anexos: 2 FOLIOS

**Asunto:** Respuesta Traslado del Ministerio de Hacienda y Crédito Público Proposición No. 041 de 2023

Respetado Secretario Eljach,

Hemos recibido el traslado del Ministerio de Hacienda y Crédito Público las preguntas No. 10, 11, 12, 13 y 14 de la Proposición 041 de 2023, sobre "la reapertura de los mataderos municipales", presentado por las Honorables Senadoras Andrea Padilla Villarraga y Norma Hurtado Sánchez. Al respecto, desde el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo nos permitimos responder en el marco de nuestra competencia:

**10. ¿Cuáles son las razones estructurales del negocio por las que se ha incrementado el precio de la carne en los últimos cinco (5) años? Por favor adjunte estudio económico que soporte el comparativo histórico discriminando también los gastos de distribución y comercialización.**

Teniendo en cuenta las competencias de esta entidad se dio traslado al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y el Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) para su respuesta.

**11. Existe alguna relación entre el aumento del precio de la carne y el incremento de la exportación de ganado en pie que se registra a partir del año 2020?**

Comportamiento de las exportaciones de ganado en pie

Tomando como referencia la partida arancelaria <0102>, que agrupa a los animales vivos de la especie bovina (bovinos y búfalos), se observa en el comportamiento histórico de las cantidades exportadas un crecimiento considerable de 158% en 2020 cuando se pasó de 36.026 toneladas a 92.870 toneladas, sin embargo, al año siguiente este número cayó a 81.581 toneladas (Tabla 1). Para 2022 se volvió a registrar un nivel cuantioso con 136.969 toneladas, el nivel más alto desde 1991 en términos de cantidades de estos animales. Si bien en los últimos tres años ha aumentado el número de ganado en pie exportado, la dinámica mensual muestra que esta tendencia presenta mucha variabilidad y el ritmo creciente no se sostiene todos los meses (Gráfica 1).

Tabla 1. Exportaciones, Precios y Sacrificio de Ganado

Año	Kg Exportados	Variación % kg exportados	Variación % IPC Carnes	Número de Cabezas Sacrificadas	Variación % Sacrificio Ganado
-----	---------------	---------------------------------	---------------------------	--------------------------------------	-------------------------------------

**Ministerio de Comercio, Industria y Turismo**

Dirección: Calle 28 No. 13 A - 15 Bogotá D.C, Código postal: 110311

Conmutador: (+57) 601 6067676

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 95 8283

GD-FM-009.V21



2015	32,313,560	37	6.0	3,986,680	0.1
2016	32,979,956	2	20.4	3,632,742	-8.9
2017	26,693,008	-19	1.3	3,407,513	-6.2
2018	25,878,381	-3	0.2	3,434,706	0.8
2019	36,026,057	39	4.3	3,407,750	-0.8
2020	92,870,150	158	4.5	3,257,033	-4.4
2021	81,581,860	-12	33.0	3,302,083	1.4
2022	136,969,029	68	20.2	3,107,462	-5.9

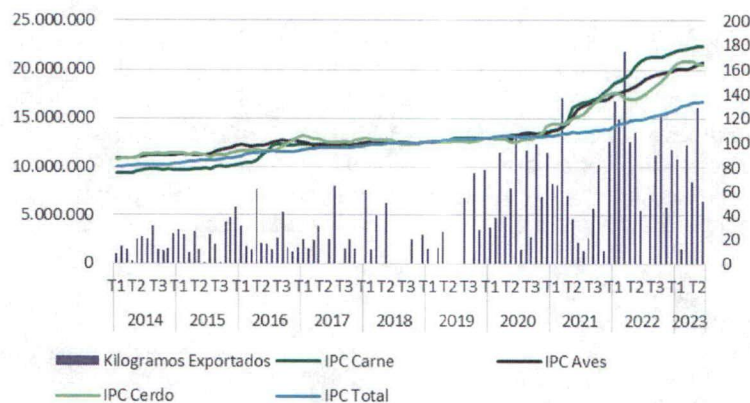
Fuente: DANE-Cálculos OEE-MINCIT.

### Comportamiento de los precios de Carne

Por el lado de los precios de la carne para el consumidor final se tomó la serie de índices de precios de la carne de res que recopila mensualmente el DANE. En ellos se observa un primer incremento considerable en los precios para el segundo trimestre de 2016, a partir de donde continúa una tendencia creciente, pero más estable, en línea con la inflación total. El segundo aumento considerable de los precios de la carne se observa en el segundo trimestre de 2021, a partir del cual se detalla una pendiente más elevada, aunque esta tendencia también la tomaron los precios de las aves y cerdos para el consumo final, al igual que los precios de la economía en general (Gráfica 1).

Dentro de este contexto cabe resaltar que no solo en Colombia los precios generales de la economía aumentaron en 2021 y 2022, sino que en el resto del mundo se observaron incrementos generalizados debido a la reactivación post pandemia, problemas en cadenas de suministro y por el conflicto entre Rusia y Ucrania, es por esto que no solo se debería condicionar el comportamiento de los precios de la carne a la reducción de oferta interna por el envío al exterior, sino que se presentó un escenario mundial que generó presiones sobre todas las cadenas de producción de bienes.

Gráfica 1. Comportamiento de las exportaciones de ganado, precio de carnes de res, aves y cerdos.



Fuente: DANE-IPC. DANE-DIAN Exportaciones de bienes.

### Ministerio de Comercio, Industria y Turismo

Dirección: Calle 28 No. 13 A - 15 Bogotá D.C, Código postal: 110311

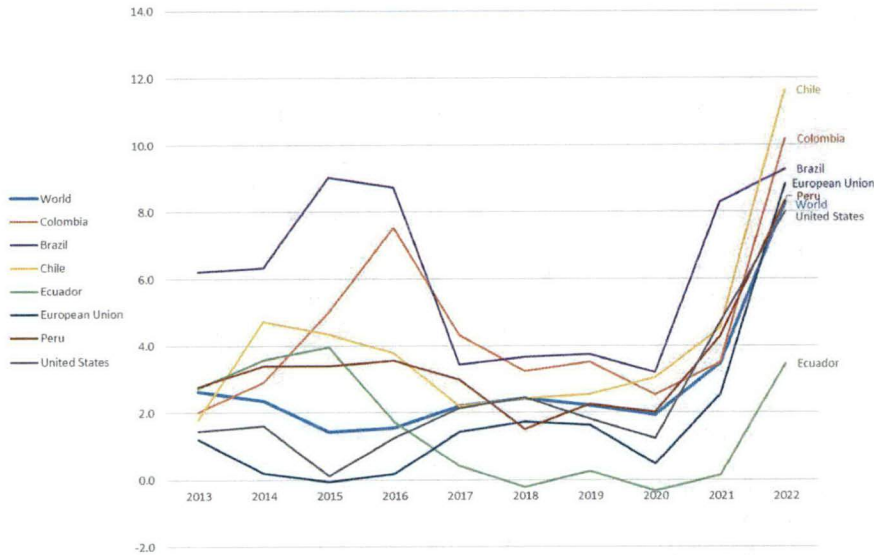
Conmutador: (+57) 601 6067676

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 95 8283

GD-FM-009.V21



Gráfica 2. Promedio de las variaciones anuales de la inflación en cada país. Fuente: Banco Mundial.



Fuente: Banco Mundial.

### Comportamiento del sacrificio de ganado vacuno

Continuando por el lado de la oferta nacional, se revisaron las cifras de sacrificio de ganado vacuno publicadas por el DANE, en las cuales se observa una tendencia decreciente en el número de cabezas sacrificadas desde 2014 hasta el segundo trimestre de 2023, por lo que se puede interpretar una disminución de la oferta nacional a lo largo de los años. En particular para 2016 se observa un incremento de 20% en el IPC de carnes asociado a una disminución de 9% en el número de cabezas sacrificadas, no obstante, en 2021 ante un aumento de 1,4% en los sacrificios también se observó un aumento de 33% en los precios y para 2022 la reducción de 6% en los sacrificios estuvo acompañada de un 20% de aumento de precios (Gráfica 3).

Se encontró también una publicación del Banco de la República (2022) en la que se indica que los cambios en la oferta de ganado vacuno se debieron al aumento de los precios de los insumos pecuarios importados para el uso en la producción de carne bovina, comportamiento que no fue tan marcado para los insumos de carne de pollo y cerdo. Por otro lado, con la recuperación observada a finales de 2021, mejoró el poder adquisitivo y por lo tanto incrementó la demanda por carne de res.

Gráfica 3. Comportamiento del sacrificio de ganado vacuno y evolución del precio de la carne de res

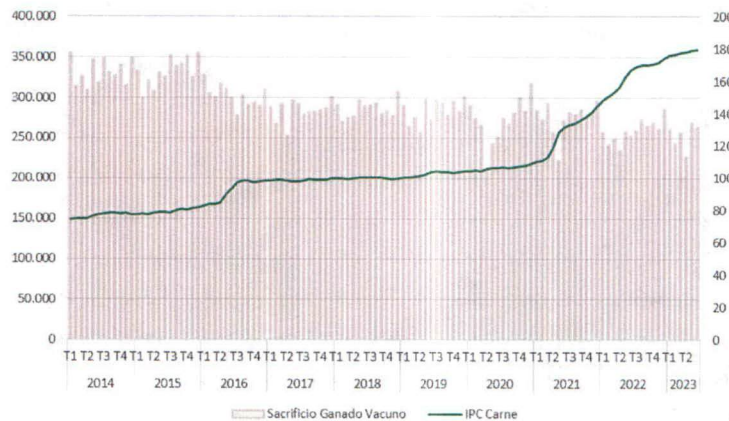
### Ministerio de Comercio, Industria y Turismo

Dirección: Calle 28 No. 13 A – 15 Bogotá D.C, Código postal: 110311

Conmutador: (+57) 601 6067676

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 95 8283

GD-FM-009.V21



Fuente: DANE.

Dados los comportamientos descritos de las variables recolectadas, se observa que, si bien hubo un aumento considerable de las exportaciones de ganado en 2020, estas cantidades disminuyeron en 2021, año en el cual se registró la variación más alta en el IPC de carne de res de los últimos años (33%) mientras el año anterior con un aumento de 158% en las cantidades exportadas el IPC de carnes solo creció 4.5%, aunque esto en medio de una recesión global causada por el Covid-19.

Por lo tanto, si las cantidades de ganado exportadas al exterior fueran un factor significativo en el aumento del precio de la carne se esperaría que con la reducción de las exportaciones en 2021 el precio tendería a tener una variación inferior a la del año anterior, situación que no se observó en los datos de IPC.

Aunque la tendencia de sacrificio vacuno venga a la baja y la de precios de carne de res al alza en los últimos años, el hecho que el sacrificio haya aumentado ligeramente en 2021 (1,4%) y que aun así el precio se disparara, tampoco daría a entender que la reducción de oferta nacional sea el causante principal de ese aumento de precios. Por lo tanto, y como se observó con los precios de carne de aves y cerdo, la presión global sobre los costos de alimentos y bienes en general en 2021 y en 2022 parece tener mayor importancia a la hora de entender el aumento de los precios de la carne en el país.

**12. Tomando como base el precio de la carne en el año 2019, el dato de cierre de 2022 y el más reciente ¿Cuál sería la disminución porcentual del precio de la carne con la apertura de los mataderos municipales? Adjunte estudio económico que soporte y también discrimine la exclusión de gastos de distribución y comercialización.**

Teniendo en cuenta las competencias de esta entidad se dio traslado al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y el Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) para su respuesta.

**13. Discrimine, línea por línea, el costo asociado para un comercializador final de un kilogramo de carne. Entregue soporte económico.**

Teniendo en cuenta las competencias de esta entidad se dio traslado al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y el Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) para su respuesta.

**Ministerio de Comercio, Industria y Turismo**

Dirección: Calle 28 No. 13 A – 15 Bogotá D.C, Código postal: 110311

Conmutador: (+57) 601 6067676

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 95 8283



**14. Además de la reapertura de los mataderos municipales ¿Cuáles otras medidas se adoptarán para reducir el costo de la carne en Colombia?"**

Teniendo en cuenta las competencias de esta entidad se dio traslado al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y el Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) para su respuesta.

Desde esta cartera esperamos que esta respuesta atienda de fondo su solicitud, estamos atentos en caso de precisar información adicional al respecto.

Cordialmente,



**MARIA DEL MAR CANTERO GUERRERO**  
**JEFE OFICINA DE ESTUDIOS ECONÓMICOS**  
**OFICINA DE ESTUDIOS ECONOMICOS**

5Elaboró: FABIO ALEJANDRO PEREA HOLGUIN  
Aprobó: MARIA DEL MAR CANTERO GUERRERO

**Ministerio de Comercio, Industria y Turismo**

Dirección: Calle 28 No. 13 A – 15 Bogotá D.C, Código postal: 110311

Conmutador: (+57) 601 6067676

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 95 8283

GD-FM-009.V21



DDM

Bogotá D.C, 18 de octubre de 2023

Doctor

**Juan Fernando Roa Ortiz**

Gerente General

**Instituto Colombiano Agropecuario -ICA-**

Carrera 68A No. 24B-10 Edificio Plaza Claro - Torre 3 Piso 6.

Bogotá D.C

**Asunto:** Traslado preguntas Nos. 10, 12, 13 y 14 del Cuestionario Debate de Control Político, Proposición 041 de 2023, Plenaria de Senado

Respetado Gerente,

De conformidad con el artículo 21 de la Ley 1755 de 2015, remito por competencia el traslado del Ministerio de Hacienda y Crédito Público las preguntas No. 10, 12, 13 y 14 del Cuestionario de debate de control político de la Proposición 041 de la Plenaria de Senado, sobre "la reapertura de los mataderos municipales", presentado por las Honorables Senadoras Andrea Padilla Villarraga y Norma Hurtado Sánchez. Las preguntas señalan:

**10. ¿Cuáles son las razones estructurales del negocio por las que se ha incrementado el precio de la carne en los últimos cinco (5) años? Por favor adjunte estudio económico que soporte el comparativo histórico discriminando también los gastos de distribución y comercialización.**

**12. Tomando como base el precio de la carne en el año 2019, el dato de cierre de 2022 y el más reciente ¿Cuál sería la disminución porcentual del precio de la carne con la apertura de los mataderos municipales? Adjunte estudio económico que soporte y también discrimine la exclusión de gastos de distribución y comercialización.**

**13. Discrimine, línea por línea, el costo asociado para un comercializador final de un kilogramo de carne. Entregue soporte económico.**

**14. Además de la reapertura de los mataderos municipales ¿Cuáles otras medidas se adoptarán para reducir el costo de la carne en Colombia?"**

**Ministerio de Comercio, Industria y Turismo**

Dirección: Calle 28 No. 13 A - 15 Bogotá D.C, Código postal: 110311

Conmutador: (+57) 601 6067676

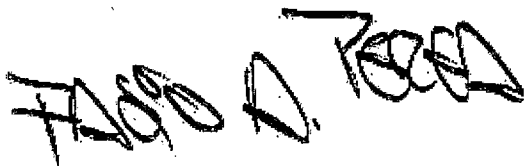
Línea Gratuita: (+57) 01 8000 95 8283

GD-FM-009.V21



Por lo anterior, y teniendo en cuenta el carácter prioritario de las peticiones elevadas por el Congreso de la República de acuerdo con lo establecido en el artículo 249 de la Ley 5 de 1992, solicitamos de manera respetuosa que se emita respuesta directa al peticionario con copia a este Ministerio.

Cordialmente,



**FABIO ALEJANDRO PEREA HOLGUIN**  
**PROFESIONAL ESPECIALIZADO**  
**DESPACHO DEL MINISTRO**

2Anexos: Traslado Minhacienda  
Proposición No. 041 (1)

Copia: [secretaria.general@senado.gov.co](mailto:secretaria.general@senado.gov.co); [enlacecongreso@minhacienda.gov.co](mailto:enlacecongreso@minhacienda.gov.co)

**Ministerio de Comercio, Industria y Turismo**

Dirección: Calle 28 No. 13 A - 15 Bogotá D.C, Código postal: 110311

Conmutador: (+57) 601 6067676

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 95 8283

GD-FM-009.V21



DDM

Bogotá D.C, 18 de octubre de 2023

Doctora  
**Jhenifer María Sindei Mojica Flórez**  
Ministra  
**Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural**  
Edificio Pedro A. López, Avenida Jiménez No. 7A - 17  
Bogotá D.C

**Asunto:** Traslado preguntas Nos. 10, 12, 13 y 14 del Cuestionario Debate de Control Político, Proposición 041 de 2023, Plenaria de Senado

Respetada Señora Ministra,

De conformidad con el artículo 21 de la Ley 1755 de 2015, remito por competencia el traslado del Ministerio de Hacienda y Crédito Público las preguntas No. 10, 12, 13 y 14 del Cuestionario de debate de control político de la Proposición 041 de la Plenaria de Senado, sobre "la reapertura de los mataderos municipales", presentado por las Honorables Senadoras Andrea Padilla Villarraga y Norma Hurtado Sánchez. Las preguntas señalan:

*10. ¿Cuáles son las razones estructurales del negocio por las que se ha incrementado el precio de la carne en los últimos cinco (5) años? Por favor adjunte estudio económico que soporte el comparativo histórico discriminando también los gastos de distribución y comercialización.*

*12. Tomando como base el precio de la carne en el año 2019, el dato de cierre de 2022 y el más reciente ¿Cuál sería la disminución porcentual del precio de la carne con la apertura de los mataderos municipales? Adjunte estudio económico que soporte y también discrimine la exclusión de gastos de distribución y comercialización.*

*13. Discrimine, línea por línea, el costo asociado para un comercializador final de un kilogramo de carne. Entregue soporte económico.*

*14. Además de la reapertura de los mataderos municipales ¿Cuáles otras medidas se adoptarán para reducir el costo de la carne en Colombia?"*

Por lo anterior, y teniendo en cuenta el carácter prioritario de las peticiones elevadas por el Congreso de la República de acuerdo con lo establecido en el artículo 249 de la Ley 5 de 1992, solicitamos de manera respetuosa que se emita respuesta directa al peticionario con copia a este Ministerio.

Cordialmente,

**FABIO ALEJANDRO PEREA HOLGUIN**  
**PROFESIONAL ESPECIALIZADO**  
**DESPACHO DEL MINISTRO<sup>1</sup>**

Anexos: Traslado Minhacienda  
Proposición No. 041  
Copia: [secretaria.general@senado.gov.co](mailto:secretaria.general@senado.gov.co); [enlacecongreso@minhacienda.gov.co](mailto:enlacecongreso@minhacienda.gov.co)

**Ministerio de Comercio, Industria y Turismo**

Dirección: Calle 28 No. 13 A - 15 Bogotá D.C, Código postal: 110311

Conmutador: (+57) 601 6067676

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 95 8283

GD-FM-009.V21